



UNIONE TERRE DEL TARTUFO

Grazzano Badoglio - Moncalvo - Odalengo Piccolo - Penango

DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO DELL'UNIONE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N. 199 DEL 23 NOVEMBRE 2020

(AREA TECNICO MANUTENTIVA)

OGGETTO: Determina a contrattare per nuovo affidamento "Lavori di rifacimento del manto di copertura del Palazzo sede comunale di Moncalvo". **CUP E49H19000180009 CIG 8296857EFA**

~~~~~

### **Il Segretario dell'Unione Responsabile del Servizio**

PREMESSO che la presente determinazione viene adottata dal sottoscritto Segretario in qualità di Responsabile ad interim del Servizio Tecnico Manutentivo, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del vigente Regolamento per l'organizzazione degli uffici e dei servizi, come approvato con deliberazione G.U. n. 1 in data 12 febbraio 2016 e come modificato con deliberazione stesso organo n. 5 in data 12 gennaio 2018;

DATO ATTO che

- con determinazione n. 98 in data primo luglio 2020 il responsabile del servizio approvava, ai sensi del combinato disposto degli articoli 32, comma 5, e 33, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la proposta di aggiudicazione contenuta nel verbale di gara relativo ai lavori di rifacimento del manto di copertura del Palazzo sede comunale di Moncalvo, all'Impresa EDIL NORD s.r.l. con sede in strada Valenza n. 4/H Casale Monferrato con un ribasso del 30,55% sull'importo dei lavori soggetto a ribasso di € 176.380,77 e così per € 122.496,45 oltre a € 5.566,59 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso, per un importo complessivo di € 128.063,04 oltre I.V.A. di legge;
- con determinazione n. 138 in data 9 settembre 2020, a seguito dell'esito positivo della verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara, si attestava l'avvenuta efficacia, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., della proposta di aggiudicazione disposta con la citata determinazione n. 98 in data primo luglio 2020 a favore della detta Impresa EDIL NORD s.r.l. per un importo complessivo di € 128.063,04 oltre I.V.A. di legge come sopra determinato;
- con nota prot. 3243 in data 11 settembre 2020 veniva richiesta la documentazione necessaria per la stipula del contratto avvertendo che *"La documentazione richiesta dovrà pervenire entro e non oltre il 21 settembre prossimo e ricordando che "La mancata costituzione della garanzia di cui al comma 1 determina la decadenza dell'affidamento e l'acquisizione della cauzione provvisoria presentata in sede di offerta da parte della stazione appaltante, che aggiudica l'appalto o la concessione al concorrente che segue nella graduatoria." Art. 103, comma 3, decreto legislativo n. 50/2016."*
- in data 21 settembre 2020 il direttore dei lavori, al fine di evitare ulteriori danni all'immobile in considerazione anche dei recenti avversi eventi atmosferici, provvedeva alla consegna dei lavori in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 10, comma 3, del Capitolato Speciale d'Appalto;
- nonostante il richiamo all'art. 103, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 di cui alla citata nota 3243 in data 11 settembre 2020, l'impresa non ha trasmesso la documentazione richiesta;
- nonostante i ripetuti inviti della direzione lavori l'impresa non ha approntato il cantiere né installato alcuna attrezzatura;

Per tutto quanto sopra, con determinazione n. 180 in data 28 ottobre 2020, si provvedeva a

1. dichiarare la decadenza dell'aggiudicazione di cui alla propria determinazione n. 138 del 9 settembre 2020 inerente i "Lavori di rifacimento del manto di copertura del Palazzo sede comunale di Moncalvo" all'operatore economico EDIL

NORD s.r.l. con sede in strada Valenza n. 4/H Casale Monferrato per un importo complessivo di € 128.063,04 oltre I.V.A. di legge;

2. revocare, conseguentemente, la propria determinazione n. 138 del 9 settembre 2020 con la quale è stata dichiarata l'efficacia dell'aggiudicazione all'operatore economico EDIL NORD s.r.l.;

3. disporre per l'acquisizione della cauzione provvisoria presentata in sede di offerta ai sensi dell'art. 93 del citato D. Lgs. 50/2016;

4. demandare a successivo atto l'affidamento dei lavori in oggetto secondo le disposizioni previste in materia dalla normativa vigente;

DATO ATTO che si è già provveduto, con esito negativo, allo scorrimento della graduatoria ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. n. 50/2016;

CONFERMATA la necessità e l'urgenza di procedere per il nuovo affidamento dei lavori;

VISTO il progetto esecutivo approvato con determinazione responsabile servizio tecnico n. 52 in data 8 maggio 2020 a seguito di autorizzazione della Soprintendenza pervenuta al prot. n. 3398 del 29 novembre 2019, che non ha richiesto modifiche al progetto definitivo, come redatto dall'ing. Roberto Mombellardo con studio tecnico in Moncalvo strada Madonnina Sorine Levante n. 6, giusta incarico ricevuto con determinazione del Segretario dell'Unione n. 96 del 4 aprile 2019, e come approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 28 del 25 luglio 2019;

CONSIDERATO che dal citato progetto esecutivo si rileva che l'importo complessivo dei lavori da appaltare ammonta ad € 181.947,36 per lavori, compresi oneri sicurezza pari ad € 5.566,59 oltre I.V.A., di cui € 176.380,77 quale importo dei lavori posto a base di affidamento da assoggettare a ribasso ed € 5.566,59 quale importo relativo agli oneri di sicurezza, da non assoggettare a ribasso, di cui all'Allegato XV, punto 4, sottopunto 4.1.4., del D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81. Il suddetto importo complessivo dei lavori in appalto di € 181.947,36 ha rilevanza ai fini dell'individuazione delle norme del D. Lgs. n. 50/2016 applicabili alla procedura di scelta del contraente che questa amministrazione aggiudicatrice intende individuare con la presente determinazione a contrattare;

RILEVATO che i suddetti lavori da appaltare sono finanziati mediante mutuo della cassa depositi e fondi propri;

PRESO ATTO che le funzioni di responsabile unico del procedimento (RUP) alla fase di affidamento in oggetto sono assegnate al Responsabile del Servizio Tecnico associato dell'Unione e che lo stesso dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;

VISTO la possibilità di affidare lavori sotto soglia comunitaria tramite Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (Mepa) ai sensi dell'art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, qualora questi siano presenti all'interno del portale;

VERIFICATO che alla data di adozione del presente provvedimento non è possibile procedere mediante MEPA in quanto per i lavori di cui in oggetto non risulta presente alcun Bando analogo all'interno del MEPA;

SOTTOLINEATO che questa Amministrazione intende affidare l'appalto della sola esecuzione dei lavori in oggetto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 59, comma 1, terzo e quarto periodo, del D. Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che per l'affidamento del contratto d'appalto di sola esecuzione dei lavori in oggetto trovano applicazione, alla data di adozione del presente provvedimento, le norme contenute nel nuovo Codice degli appalti e delle concessioni approvato con D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, nel rispetto delle procedure e dei criteri prescritti dallo stesso Codice e dalle ulteriori e relative norme attuative al momento applicabili in relazione al periodo transitorio di applicazione delle previgenti norme secondo quanto previsto dalle varie disposizioni dello stesso D.Lgs. n. 50/2016 e, in particolare, dagli artt. 216 e 217, articoli ancora applicabili del Regolamento esecutivo del precedente codice dei contratti pubblici approvato con D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e s.m., ed ulteriori norme ancora applicabili aventi specifica attinenza con gli appalti dei lavori pubblici;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016, ed in particolare i primi tre commi dell'art. 32 e l'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

DATO ATTO che l'art. 1 del D. L. n. 76/2000 convertito nella legge n. 120/2020 dispone che *"Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.*

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;  
b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati."

DATO ATTO, pertanto, che trattandosi di appalto di lavori pubblici di importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro l'affidamento dei lavori di che trattasi può avvenire previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti;

DATO ATTO che in attuazione di quanto prescritto dal combinato disposto dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016, nonché di quanto previsto dagli artt. 59 e 95 dello stesso D. Lgs. n. 50/2016, con la presente determinazione a contrattare devono essere definiti gli elementi essenziali del contratto da stipulare con l'operatore economico aggiudicatario, il fine che si intende perseguire con il contratto d'appalto, l'oggetto del contratto, la forma prevista per la stipula del contratto, i criteri di selezione della migliore offerta al fine di poter affidare l'appalto dei lavori pubblici in oggetto, nonché indicare la procedura che si intende seguire, nel rispetto del citato D. Lgs. n. 50/2016, per individuare l'operatore economico aggiudicatario dell'appalto;

CONSIDERATO che in relazione a quanto previsto dal citato art. 1 del D. L. n. 76/2000 convertito nella legge n. 120/2000 nel presente appalto ricorrono i presupposti affinché i lavori possano essere affidati con procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

CONSIDERATO, inoltre, che sussiste particolare urgenza nell'affidamento dei lavori e che la presente nuova procedura fa seguito a dichiarazione di decadenza di precedente aggiudicazione;

RITENUTO inoltre che, non essendo caratterizzato l'appalto in oggetto da un particolare valore tecnologico e svolgendosi secondo procedure largamente standardizzate, il perseguimento delle esigenze dell'Amministrazione, anche a garanzia del rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione e parità di trattamento in condizioni di effettiva trasparenza, può essere assicurato ricorrendo, per la selezione della migliore offerta, al criterio di aggiudicazione del "minor prezzo" in applicazione di quanto previsto dall'art. 36, comma 9-bis, del D. Lgs. n. 50/2016 ovvero con prezzo contrattuale proposto mediante la presentazione di offerta a "ribasso unico percentuale" sull'importo dei lavori posto a base di affidamento, in considerazione che la rispondenza ai requisiti di qualità è garantita dal fatto che la procedura di affidamento dei lavori avviene sulla base del progetto esecutivo;

RITENUTO pertanto, ricorrendo i presupposti giuridici e motivazionali sopra esposti, di poter aggiudicare il contratto dei lavori in oggetto mediante procedura negoziata previa consultazione di cinque operatori economici presenti sul mercato in possesso di idonea qualifica e dei requisiti soggettivi prescritti dal D. Lgs. n. 50/2016 per l'esecuzione dei lavori stessi, da individuare da questa amministrazione aggiudicatrice per il tramite del RUP nel rispetto dei principi generali sopra indicati, i quali dovranno presentare la propria migliore offerta per l'esecuzione dei lavori in oggetto dichiarando il prezzo contrattuale proposto mediante la presentazione di offerta a "ribasso unico percentuale" sull'importo dei lavori posto a base di affidamento con corrispettivo "a corpo" ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. dddd), del D. Lgs. n. 50/2016, procedendo con il criterio di aggiudicazione del contratto secondo il "minor prezzo" ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis del D. Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che per i suddetti lavori pubblici è stato attribuito il Codice Unico di Progetto: **E49H19000180009** che identifica un progetto d'investimento pubblico ed è lo strumento cardine per il funzionamento del Sistema di Monitoraggio degli Investimenti Pubblici (MIP);

DATO ATTO che il responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 10 del Codice dei contratti pubblici, ha acquisito, presso il sistema gestito dall'ANAC, il presente Codice Identificativo della Gara: **8296857EFA**, precisato che detto

affidamento non è escluso, in ragione dell'importo, dall'adempimento del versamento del contributo dovuto per la partecipazione agli appalti pubblici a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

PRECISATO che l'art. 65 del D.L. n. 34/2020 (cd. Decreto Rilancio) ha disposto sia per le stazioni appaltanti che per gli operatori economici l'esonero dal versamento dei contributi di gara all'ANAC per le procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020 fino al 31 dicembre 2020;

DATO ATTO che l'art. 1, comma 4 del D.L. n. 76/2020 ha escluso la possibilità di richiedere, per gli affidamenti di cui all'art. 1 del citato D.L., della garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante dovrà indicare nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente e che, se richiesta, l'ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo art. 93;

VISTO il nuovo Codice degli appalti e delle concessioni approvato con D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e le ulteriori norme attuative di detto Codice al momento applicabili in relazione al periodo transitorio di applicazione delle previgenti norme secondo quanto previsto dalle varie disposizioni dello stesso D. Lgs. n. 50/2016 e, in particolare, dagli artt. 216 e 217: articoli ancora applicabili del Regolamento esecutivo del precedente codice dei contratti pubblici approvato con D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e s.m.i. ed ulteriori norme ancora applicabili aventi specifica attinenza con gli appalti dei lavori pubblici;

VISTO il «Capitolato generale d'appalto dei lavori pubblici», adottato con D.M. 19 aprile 2000, n. 145 e successive modificazioni, per le parti non abrogate dal citato Regolamento approvato con D.P.R. n. 207/10;

PRESO ATTO che la spesa è prevista al capitolo 6130/4/1 codice 01.05.2 bilancio 2019/2021 dell'Unione, finanziato con mutuo della Cassa Depositi e Prestiti e con fondi propri;

VISTI:

- lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Unione;

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i. ed in particolare gli articoli 192, 183 e 184;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000.

## D E T E R M I N A

DI DARE ATTO che le premesse fanno parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

DI DARE ATTO che in relazione al combinato disposto dell'art. 192 del T.U. Enti locali emanato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. e dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono i seguenti :

- ***fine del contratto***: affidamento dei Lavori di "Rifacimento del manto di copertura del Palazzo sede comunale di Moncalvo";

- ***forma del contratto***: in modalità elettronica, mediante forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della Stazione appaltante, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016;

- ***modalità di stipula del contratto***: contratto da stipulare a corpo;

- ***clausole contrattuali ritenute essenziali***:

a. termine di ultimazione lavori: 90 giorni naturali consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dei valori;

b. penale per ritardi: in caso di ritardato adempimento l'Amministrazione applicherà all'appaltatore una penale giornaliera pari al 3 per mille dell'ammontare netto contrattuale per ogni giorno naturale e consecutivo di ritardo – art. 15 Capitolato Speciale di Appalto;

c. corrispettivo per gli stati d'avanzamento: al raggiungimento di un importo non inferiore a 20.000 euro dell'importo contrattuale – art. 21 Capitolato Speciale d'Appalto;

d. struttura deputata al controllo della regolare esecuzione delle prestazioni: Direzione Lavori affidata a tecnici esterni e RUP;

e. ogni altra clausola contrattuale prevista nel Capitolato Speciale d' Appalto;

f. inizio dei lavori immediato per intervento sulla porzione più ammalorata;

- ***modalità di selezione del contraente***: procedura negoziata, art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e art. 1 D. L. n. 76/2000 convertito nella legge n. 120/2020 ovvero procedura negoziata senza bando previa consultazione, ove esistenti, di cinque operatori economici, selezionati tra gli operatori presenti sul mercato e che risultino in possesso dei requisiti necessari;

DI STABILIRE che l'aggiudicazione sarà effettuata con il criterio del minor prezzo mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara di € 181.947,36 di cui € 5.566,59 quali oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, per un importo dei lavori a base di gara sul quale presentare la percentuale di ribasso di € 176.380,77 con esclusione delle offerte in aumento ed esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari a cinque;

DI PROCEDERE, per le ragioni indicate in premessa che qui s'intendono integralmente richiamate, a richiede offerta a cinque operatori economici alle condizioni ivi riportate e come da lettera di invito allegata alla presente sotto la lettera A), quale parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che, in una logica di semplificazione e innovazione digitale delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 1, comma 1, del D.L. n. 76/2020 convertito nella legge 120/2020 l'aggiudicazione ovvero l'individuazione definitiva del contraente deve avvenire entro 2 mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, pena la responsabilità erariale del RUP, qualora il ritardo sia ad esso imputabile e che si procederà all'aggiudicazione solo nel caso in cui l'offerta risulti conveniente ed idonea in relazione all'oggetto del contratto.

DI DARE ATTO che la spesa complessiva di € 233.600,00 , finanziata come in premessa indicato, trova copertura al capitolo 6130/4/1 codice 01.05.2 bilancio 2019/2021 dell'Unione;

DI DISPORRE che i provvedimenti relativi alla presente procedura siano pubblicati sul profilo internet dell'Unione nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi del combinato disposto dell'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016.

DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000.

Moncalvo, 23 novembre 2020

Il Segretario dell'Unione  
Responsabile ad interim del Servizio Tecnico  
dott.ssa Rita Aiello  
*f.to in originale*